

Gemeinwohlsicherung durch öffentliches Wirtschaftsrecht

Schwerpunktbereich: SPB 4 (Verfassung, Verwaltung, Regulierung), SPB 1 (Internationalisierung und Europäisierung des Rechts)

Blockseminar: 14.–16. 2. 2022, 9–18 Uhr s. t.

Veranstaltungsort: Goethe-Universität, Campus Westend, RuW 3.101 oder online über Zoom

Vorbesprechung und Themenvergabe: Donnerstag, 21. 10. 2021, 18 Uhr s. t. über Zoom (der Link wird am Tag der Vorbesprechung auf der Homepage des Lehrstuhls unter „Aktuelles“ veröffentlicht)

Leistungsnachweis: Schriftliches Seminarreferat (Umfang: etwa 15–20 Seiten), mündlicher Vortrag (10–15 Minuten) und aktive Beteiligung an allen Tagen des Blockseminars.

Programm: Die Anforderungen an eine gemeinwohlorientierte staatliche Steuerung der Wirtschaft steigen. Ob es um eine klimaverträglichere Energieversorgung, die Schließung von weißen Flecken im Mobilfunknetz, die Versorgung mit bezahlbarem Wohnraum oder die flächendeckende Gewährleistung umweltgerechter Mobilität für alle geht, es zeigt sich deutlich, dass private unternehmerische Initiative nach den Gesetzen des Marktes allein nicht in der Lage ist, den Herausforderungen gerecht zu werden. Weil auf der anderen Seite auch der Staat nicht über das erforderliche Wissen und die Ressourcen verfügt, rücken die Instrumente und Verfahren einer gemeinwohlorientierten staatlichen Steuerung in den Vordergrund, die das öffentliche Wirtschafts- und Regulierungsrecht zu systematisieren und konzeptionell u.a. mit der Idee der Gewährleistungsverantwortung zu erfassen sucht. Das Seminar will dieses Problemfeld anhand ausgewählter aktueller Fragestellungen ausleuchten und dabei zugleich übergreifende Grundsatzfragen wie die Rolle öffentlicher Unternehmen oder das Verhältnis des öffentlichen Regulierungsrechts zum Wettbewerbsrecht in den Blick nehmen.

Allgemeine Literaturempfehlungen:

- *Ehlers, Dirk/Fehling, Michael/Pünder, Hermann* (Hrsg.), *Besonderes Verwaltungsrecht*, Bd. 1: Öffentliches Wirtschaftsrecht, 4. Aufl. 2019 (darin insbesondere §§ 1, 2 zu den allgemeinen Grundlagen, §§ 9, 11 ff. zu den spezifischen Grundlagen des europäischen und nationalen öffentlichen Wirtschaftsrechts mit europäischen Bezügen, sowie §§ 16 zu öffentlichen Unternehmen).
- *Wollenschläger, Ferdinand*, *Unionsrechtliche Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts und Verfassungsrechtliche Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts*, in: Schmidt, Reiner/Wollenschläger, Ferdinand, *Kompodium Öffentliches Wirtschaftsrechts*, 5. Aufl. 2019, §§ 1, 2.
- *Hoffmann-Riem, Wolfgang/Schmidt-Aßmann, Eberhard/Voßkuhle, Andreas* (Hrsg.), *Grundlagen des Verwaltungsrechts*, Bd. I: Methoden, Maßstäbe, Aufgaben, Organisation, 2. Aufl. 2012, insbesondere die Beiträge zu den Aufgaben der öffentlichen Verwaltung, §§ 11 und 12, sowie zu den Rechtsregimen und den Regulierungsstrategien, §§ 18 und 19.
- *Fehling, Michael*, *Struktur und Entwicklung des Öffentlichen Wirtschaftsrechts*, *JuS* 2014, S. 1057 ff.
- *Kühling, Jürgen*, *Sektorspezifische Regulierung in den Netzwirtschaften*, *Typologie Wirtschaftsverwaltungsrecht, Wirtschaftsverfassungsrecht*, 2004, S. 441 ff., 541 ff.
- *Ludwigs, Markus*, *Gemeinwohlverfolgung und Regulierungsrecht vor neuen Herausforderungen?*, in: Kühling, Jürgen/Zimmer, Daniel, *Neue Gemeinwohlherausforderungen – Konsequenzen für Wettbewerbsrecht und Regulierung*, 2020, S. 9 ff.

I. Grundlagen

1. Grundriss des (rechts-)historischen Verhältnisses von Staat und Wirtschaft: Vom Liberalismus über Interventionismus und soziale Marktwirtschaft bis zur Europäisierung und Globalisierung
2. Wie funktioniert Gemeinwohlsicherung durch Steuerung und Regulierung und was bedeutet staatliche Gewährleistungsverantwortung?
3. Europa- und verfassungsrechtliche Grundlagen und Grundprinzipien des öffentlichen Wirtschaftsrechts

II. Aktuelle Fragen

4. Glücksspielregulierung: Der neue Glücksspielstaatsvertrag und Diskussionen zum Online-Glücksspiel
5. Verfassungs- und europarechtliche Anforderungen an eine Energiewende und ein öffentliches Wirtschaftsrecht zugunsten klimaverträglicher Energieversorgung
6. Möglichkeiten und Anforderungen flächendeckender Gewährleistung umweltgerechter Mobilität für alle
7. Möglichkeiten und Anforderungen der Versorgung mit einem flächendeckenden Mobilfunknetz
8. Rechtliche Herausforderungen für die Gewährleistung einer Grundversorgung im „Gigabit-Zeitalter“. Wettbewerb, staatliche Investitionsförderung oder Vornahme durch öffentliche Unternehmen?
9. Möglichkeiten und Anforderungen der Versorgung mit bezahlbarem Wohnraum
10. Die Regulierung des Einsatzes künstlicher Intelligenz durch öffentliches Recht. Insbesondere zum aktuellen Vorschlag der EU Kommission für eine KI-Verordnung
11. Lieferkettensorgfaltspflicht als neue Form der regulierten Selbstregulierung? Nationale und künftige europäische Gesetzgebung

III. Übergreifendes

12. Das Verhältnis des nationalen öffentlichen Wirtschaftsrechts zum europäischen Wettbewerbs- und Beihilferecht
13. Regulierungsbehörden: zwischen Unabhängigkeit und Erfordernissen demokratischer und rechtstaatlicher Kontrolle sowie Legitimation
14. Gemeinwohlsicherung durch öffentliche Unternehmen. Anforderungen an ihre Kontrolle und Steuerung
15. Die Kommunen als Verantwortliche der lokalen Daseinsvorsorge

Hinweise (Abgabe und Formalia der schriftlichen Referate):

Modalitäten der Abgabe: Das schriftliche Seminarreferat ist bis Montag, den 7. 2. 2022 per E-Mail (an: cिकar@jur.uni-frankfurt.de) einzusenden, damit sie unter allen Seminarteilnehmern zur Vorbereitung verteilt werden kann. Die Arbeit sollte auch in schriftlicher Form **an diesem Datum** beim Lehrstuhl eingereicht werden. Weiterhin ist die Arbeit rechtzeitig beim Schwerpunktprüfungsbereich hochzuladen.

Hinweis zu den Formalia: Ganz allgemein gelten die üblichen Formatierungsregelungen für Hausarbeiten, jedoch mit einem erhöhten Grad an Flexibilität: 7cm Rand links, im Übrigen Ränder zwischen 1 und 2 cm. Je nach Schriftart eine Schriftgröße zwischen 11 (Arial, Cambria) und 12 Punkt (Times New Roman, Calibri) sowie ein gewöhnlicher Zeilenabstand zwischen 1,15 und 1,5. Weiterhin wird auf den *Leitfaden* für Studierende des Fachbereichs Rechtswissenschaft „Erstellung studentischer Hausarbeiten“ (abrufbar über: http://www.jura.uni-frankfurt.de/49827895/Leitfaden_HA?legacy_request=1) verwiesen, der eine auch für die Erstellung von Seminarreferaten brauchbare Übersicht über alle einschlägigen Formalia (wie etwa zum Erstellen korrekter Verzeichnisse und zum korrekten Zitieren) gibt.